

茶山の 井田考(下)

尹瑢均

七, 授田과 賦役

授田의 單位가 能力있는 夫婦에 잇슴은, 以上에 略述한 바와 갓거니와, 茶山이 朦然히 授田夫婦의 年齡을 制限함은, 實上은 授田에 何等關係가 업고, 다만 佃夫로써 軍級에 充用코져 함이니, 이는 다음의 一句에 맞치여 알 수가 잇다.

九職之民, 其最用力者誰也, 農夫是也, 力者筋也, 筋之爲物, 用則彌強, 不用則彌弱, 天下之恒用筋者, 豈非農夫乎, 故以農夫爲兵則其兵強, 以不農之夫爲兵則其兵弱, 此自然之理也.

由是觀之컨대, 茶山の 井田法에는 仇一稅 以外에, 軍役을 負擔함이 唯一한 條件인 듯하다. 그럼으로 健康한 夫婦로서 授田의 單位를 定하면서, 다시 年齡을 制限한 듯하니, 卽 男子 二十歲로부터 六十歲까지를, 授田의 資格者로 定하고, 同時에 軍役に까지 採用코져 하는 것이다. 그러나 二十歲 未滿과 六十歲 以上, 卽 軍役 適用에 過不及한 年齡에 잇는 夫婦에 對하야는, 健康與 否를 不問하고, 授田치 안는지, 이點에 對하야는 何等對策이 업는듯하다. 또 問題되는 것은, 男子는 勿論 以上과 갓흔 年齡 制限이 必要하다 할지라도, 女子의 年齡까지 制限함은 무슨 理由인지, 이는 賦役に 何等關係가 업고, 다만 耕田의 有力한 者를 表示함인지, 前에 말한 바와 갓치, 이 規定은 何等賦役に 關係업는 制限이 안인가 한다.

茶山の 農軍制는, 農夫로써 師旅 를組織하되, 八夫를 隊伍, 四井을 邸, 四邸를 里라 稱하며, 一里 一百二十八人으로 十隊 을 編成하고, 正卒 百人, 火兵 十人, 隊長 十人, 旗摠 五人, 教練官 二人, 哨官 一人에 配置하며, 戎馬 一匹, 輜車 一乘, 牛 二頭를 每 十隊에 分擔케 한다. 이 師旅는 平常時로부터 編成하야, 作農의 餘暇 卽 冬期에 集合시켜, 軍事를 教練케하고, 國家 萬一에 備코져 하는것이다.

그러나 以外, 邊境과 갓치 恒常 外侵의 憂慮가 잇는 곳에는, 常備軍을 配

置하고, 屯田 卽 軍田을 設하여, 徵收한 隊卒으로써 耕作自給케 하되, 이는 普通農民과는 反對로, 軍務餘暇를 利用하여 耕作케한다. 이 堡卒은 死刑 以下の 重罪者로 免用하나, 萬若 그 數에 不足한 새는, 普通 農民으로 代用한다, 이는 茶山의 殖民政策에서 나온 對策이니, 卽 南方의 人口稠密한 곳으로부터, 北方國境의 人口稀薄한 곳으로 移民시키여, 國境을 防備하기 兼하여, 人口調節을 講究한 것이다. 이 屯民亦百步를 一畝, 百畝을 一畝, 百畝을 一屯, 이라 稱하고, 邊堡마다 一屯을 開墾하여, 百夫의 軍糧에 充코저한다.

茶山은 前述한 바와 갖치, 一般이 施行키 어렵다는, 井田法의 地勢不便과 口數無恒의 二難關을, 茶山 獨特한 立場으로 容易히 解釋하여, 從來架空의 理想에 不過한다고 미더오든 井田法을, 堯舜之代뿐만 안이라, 古今을 通하여 施行할 수 있다 하며, 이것이 實로 千古의 積弊를 滌하고, 萬世大經을 垂할 수 있는 唯一한 理想的 田法이라한다. 王莽의 井田法 施行의 失敗를, 農不農을 不問하고, 人口를 授田 單位로 한 까닭으로, 商工의 暴利를 壟斷케하여, 土地 兼竝이 弊를 惹起한 새문이라 한다. 그럼으로 茶山은 九職을 다갓치, 授田함을 聖人之法인 井田法의 眞義가 안이라하여, 王莽의 井田法의 失敗를 當然한 일이라 한다. 또 或者가 井田法을 施行한 堯舜時代와 只今과는, 時代의 差隔이 잇는것 만큼, 地勢와 人情이 달으다 하여

堯舜禹稷, 坐蒼々淳古之世, 順肫々仁厚之法, 立此井田之法.

이라 함을 論駁하여

不知當時奸僞欺隱之弊已盛, 紛爭鬪訟之患日起, 察之愈細而藪竇益深, 覈之愈嚴而脫漏彌衆, 故聖人者, 方且穆然淵慮, 辨然商議, 適河婁大作, 洚水滔天, 聖人得以此時, 畫地爲井…堯舜之民, 寇賊姦宄, 恒犯五刑, 故臯陶作士, 劓刵椽鯨, 以止其沸, 來可作蒼々想乎.

卽, 堯舜時代에는 決코 天下가 泰平하고, 民心이 淳厚함으로, 井田法이 施行된 것이 안이라, 其時亦民心이 不溫하엿쓰나, 堯舜과 갖흔 智慮가 精하고, 力量이 大한 聖人이 잇기 싸문으로, 容易이 施行된 것이나, 只今 사람은 智慮가 麤하고, 力量이 小함으로 不可한 것이라한다. 그럼으로 茶山은 堯舜과 갖흔 井田法을 實施한 適任者를 求하여,

禹稷之治田也, 皮膚生毛, 手足胼胝, 乘橈曳楫, 踰山越壑, 九年在外, 三過其門而不得入, 然後能濬畎澮, 距川濬川距四海而畢其功, 當堯之時, 賢聖蔚興, 其群臣百執事左右衆正之人, 亦豈無分路四出, 頒其弗暇者哉.

라 함과 갖치, 禹稷과 堯舜 갖흔 聖賢이 輩出하면, 井田法은 容易히 實施될 지나, 이와 갖흔 適任者를 엇기가 極難임으로, 다만 이를 實施키 어려 운 唯一의 難點이라 한다.

以上 茶山의 獨特한 區分法과 授田法으로 보건대, 井田法의 實施키는 無難한 일이며, 決코 이 田制가 架空的 理想에 지내지 못함이 안임을, 알 수 잇는 同時에, 이와 갓흔 解意下에서는, 누구나 다 茶山과 갓치, 適任者를 求하기 어려움을, 井田法實施의 唯一한 難點으로 알 것이다.

八, 稅 法

茶山이 理想的 田法으로써 井田法을 施行코저 함은, 前에 略言한 바와 갓치, 井田의 稅가 九一임을 理想으로, 生覺한 砵답임으로 茶山의 井田稅에 對하야는 다시 贅言을 要치 안으나, 理論을 써나 實際로 施行코저 할지면, 土地의 種類, 田主의 資格 及 位置의 遠近如何에 依하야, 이 九一稅를 共通히 施行함에는, 多少考慮할 餘地가 잇쓸 것이다. 卽 其 土地의 水田과 旱田의 如何, 田主의 農民과 軍人과 如何, 土地의 畿內의 畿外의 位置如何等에 依하야, 九一稅에도 幾分의 輕重이 업지 못하다는 것이다. 茶山도 이 點에 對하야서는, 古制도 參酌하고 大勢도 살피여, 大略 다음과 갓흔 徵稅의 區分을 設定한다.

水田 朝鮮에서는 水田의 面積도 만코, 稻穀이 唯一한 重要產物임으로, 이 水田은 田稅의 中心이 될 것이다. 故므로 水田에 限하야서는 公田을 設置하고, 其肥瘠如何를 不問하고 九一稅를 徵收한다. 水田에 비록 稻를 耕作치 안코, 三脊蒲, 芹, 芙蓉, 蓮等을 심을 지래도, 그 收益이 稻作에 比하야 數倍나 됨으로, 稻田稅에 依하야 九一稅를 徵收케한다.

旱田 水田에 比하야 收益은 비록적으나, 그 面積이 全 朝鮮의 三分의 二나 됨으로, 이 亦等閑視할 수는 업다. 故므로 旱田도 水田과 갓치 井田法을 施行하되, 公田은 設置치 안코, 그 收益이 적은 만큼, 水田의 九一稅보다 輕하게 하야, 十一稅를 納附케 한다. 그러나 旱田일 지래도, 人蔘, 果樹, 瓜, 野菜田 等은, 其 利益이 水田에 지지안음으로, 이는 旱田制에 準치 안코, 水田의 九一稅에 좃는다.

其外에 水田 일지래도 蘆田과 갓흔 것과, 旱田의 楮田, 漆田, 松田, 竹田 等은, 비록 井田에 區分치는 안으나, 五穀田과 갓치 水田制의 仇一稅도 定하고, 海島의 諸田은 平地는 九一稅, 旱田은 亦是什一稅를 徵收한다.

軍田 僻遠한 國境과 五營所에는 屯田을 設置하고, 諸營軍旅의 休番으로서 耕作케 하야, 二十一稅, 三十一稅를 徵收하야, 軍糧에 補케한다. 屯田亦井田法을 施行하되, 公田은 두지 안코, 다만 百畝를一畝, 百畝를 一屯으로 한다.

僻田 國境 卽 滿河 六鎮, 三水, 甲山等 地와 갓치, 人口가 稀薄하고, 未墾地가 만흔 곳에는, 殖民政策으로써, 南方의 人口稠密한 곳으로부터, 有志 及 犯罪者를 移住케하야, 特히 二九에一, 三九에一, 或은 三十에 一의 輕稅을 徵

收케한다. 그 理由는 邊境의 納稅는 極히 僅少하여, 그 地稅의 納不納에 依하여, 國用에 何等의 影響이 업는 咎답이라 하며, 이 輕稅나마 徵收코저 함은, 六鎭의 邊地일지라도, 官吏, 賓客, 軍旅, 城堡, 鄉校 等이 잇슴으로 이로써 補充코저 함에있다. 이 邊境의 土地 亦井田法을 施行하여, 公田을 設置하고, 八夫에 分給하여 耕作케 함은 南方 諸田과 다름이 업다.

宮房田과 祿田 宮房田, 祿田과 갖춘 公田은, 이를 耕作하는 佃夫로서는, 一般田과 갓치 九一稅를 徵收케한다. 그는 前에도 略言한 바어니와, 宮房祿者는 다른 領土權 卽 收稅權만 갖고, 所有權은 依然히 國家에 잇는까 답이라 한다.

六遂田 六遂 卽 畿內에서는, 每九家로써 田十畝을 耕作하여, 什一稅를 徵收케한다. 그 理由는 六遂田은 王城에 密近하여, 外地에 比하여 京師에 出役함이 만음으로, 外地의 九一稅보다 輕하게 함이라한다.

以上은 土地의 類에 依한 稅斂의 差等을 略舉한 것이나, 이 茶山의 稅制로 보건대, 九一, 什一 等の 差는잇 스나, 그 租稅에 常額이 업슴으로, 茶山이 말한 바 理想的 井田法이라 하겠스나, 이 稅法에도 亦是, 前授田單位에 對한 것과 갖춘 矛盾이 있다. 卽 茶山은 土地의 肥瘠은 勞力如何에 依한다하여, 土地의 再易, 三易을 認定치 안할 썬더러, 井田法의 田制로서의 理想的임을 讚美하여

助法, 因於天地, 前年收四石, 國不以爲少, 今年收四十石, 民不爲多, 惟是公田之出, 由於自然, 故升斗之差, 雖至百等, 上無愧焉, 下無怨焉.

이라 하고, 貢法을 非難하여

貢法, 因於人意, 前年收四石, 國疑其已少, 今年收四十石, 民疑其已多, 雖其歲之豐儉, 差以十倍, 民將盼盼然, 疾視其長上矣

라 하면서, 土地의 分等과 貢法의 常稅을 施行코저 한다. 勿論이 常稅는, 平年을 標準으로 하고, 豐儉에 依하여 增減케하여, 仇一稅의 規에 맞게 規定한 것이나, 如何튼 茶山의 以上の 貢法非難說로 보아, 그의 井用法에는 曖昧한 點이 적지 안흔듯하다.

卽 茶山說에 依하면, 朝廷으로부터 經田御史을 地方에 派遣하여, 그곳 里尹과 村監으로더부러, 土地의 肥瘠을 實施하고, 이를 九等으로 分하여, 水田은 一種十得을 最薄, 一種百得을 最高로 定한다. 普通 平生이면, 아무리 土薄할지래도 一種十得은 업슴으로, 一種十五를 下之下, 二十을 下之中, 二十五를 下之上, 三十을 中之下, 四十을 中之中, 五十을 中之上, 六十을 上之下, 八十을 上之中, 百을 上之上으로 分等한다.

이 九等의 分田은, 各各 平年作의 九一稅, 卽 耨粟額의 常額을 定하여, 一

等一畝은 粟 四千斗, 二等은 三千二百斗, 三等은 二千四百斗, 四等은 二千斗, 五等은 千六百斗, 六等은 千二百斗, 七等은 千斗, 八等은 八百斗, 九等은 六百斗로 하고, 豊凶에 依하여 加減케한다.

以上은 水田의 分等 及 常稅이나, 旱田에 對하여야는, 水田과 갓치 九等으로 分田한다는 以外에, 何等 規定함이 업슴으로 알 수 업스나, 이 亦平生의 收穫을 標準하여, 各 等의 什一稅에 相當한 常額을 徵收함은 勿論일 것이다. 그러나 旱田일지라도 人蓼, 果樹, 瓜, 野菜 等の 諸田에 限하여야는, 其收益에 稻田보다 나음으로, 水田의 一等稅에 應하여 徵收한다. 그리고 旱田에 잇서 서는, 大凶에는 恒率(什一稅)보다 減額은 하나, 아무리 大豊일지라도 恒率보다 增額치는 안는다.

다음 稅物은, 水田은 粟으로, 三脊蒲, 芹, 芙蓉, 蓮 等은, 粟으로써 換算하여 納附케하며, 또, 粟一斗에 對하여 稻稈一束式, 或은 稻桿三束에 二錢의 比로 作錢하여 添納케한다. 旱田은 粟은 勿論이오, 稷, 菽, 麥으로써 稅物로 하고, 其外 雜穀物은 全部, 이 四穀으로 代納하되, 이는 準折法을 規定하여, 이 法에 準하여 換算케한다. 旱田 亦水田과 갓치, 以外에 粟每斗에 稷稈二束, 或은 其代로 一錢을 添納케하며, 但, 海島諸田에 限하여야는, 海物로서 代納함도 可하다.

이와 갓흔 地稅의 徵收와 公田의 監督을 하기 爲하여, 里村制를 制定하고, 里尹, 村監으로 하여금 이 任에 當케한다. 里村制라 함은 四井을 村, 四村里, 四里를 坊, 四坊을 部라 稱하고, 村에 村監, 里에 里尹, 坊에 坊老, 部에 部正을 두어, 各各 管內의 耕播, 秧耘, 刈穫, 春籩 等を 監視케 하는것이니, 이에 對한 報酬로는, 年에 粟二十四斛을 주고자 한다. 그리하여 秋分에 이르러, 縣令으로 하여금 村監, 里尹과 갓치, 田別로 巡察하여, 所損所益을 □□케 하고, 豊凶과 災傷有無에 依하여, 萬若 全災된 時는 租稅를 全減하고, 小傷에는 小減케한다.

九, 結 論

以上에 略述한 바와 갓치, 茶山의 井田法은, 五倫三綱의 淳風을 涵養하고자 함이, 그의 第一 目的이니, 公田을 設置하여 百姓으로 하여금, 公田不糞이면 不敢糞私田이라는, 忠義思想을 鼓舞시키여, 李朝末葉의 腐敗된 社會의 民風을 漸々 淳厚케 하며, 富豪의 土地兼並을 防禦하여, 貧民의 生業을 擁護하고자하는 救濟策이 그 一이고, 上下共樂의 九一稅를 理想的으로 生覺하여, 비록 公田制가 안일지라도, 井耨法의 九一稅와, 火粟法의 什一稅를 主張함이 그 二이다. 그럼으로 公田의 收穫이 歲의 登不登에 依하여, 增感이 잇는데에 斟酌하여, 九一, 十一의 恒率을 定할지라도, 그 稅斂이 公田과 差가 업게하기

爲하여, 增減을 하는것이다. 이 茶山의 井田論에는, 助法の 貢法을 並用한 一種 新田法이라고 볼 수가 잇서, 純全한 井田法이라 하기 어려우나, 貢法の 常額과 丈尺 恒率을 두되, 이 恒率이 絶對的 融通性이 업는 것이 안임으로, 그의 井田制는 貢法으로 볼 수가 업고, 말하자면 茶山 獨特한 新案의 井田法이라 할 수 잇다.